



اصلاح الموازنة العامة

ورشة عمل وطنية
هل يمكن للمجتمع المدني أن يؤثر على الموازنة العامة في لبنان؟
جامعة القديس يوسف – معهد العلوم السياسية

22 شباط 2007



الخطوط العريضة للاصلاح

- ما هي الموازنة؟
- تحضير وشمولية الموازنة العامة
- اصلاح الخزينة وتنفيذ الموازنة
- تعزيز شمولية الاحصاءات والتقارير المالية
- بناء القدرات المؤسسية في وزارة المالية
- الاطار القانوني



ما هي الموازنة؟

مراحل الموازنة

- مرحلة التحضير/ التخطيط
- مرحلة الإقرار (مجلس وزراء ومجلس نواب)
- مرحلة التنفيذ
- مرحلة المراقبة والتدقيق

دور الموازنة

- تلعب الموازنة الأدوار الرئيسية التالية:
- توزيع الموارد على القطاعات بحسب الأولويات
- إعادة توزيع الدخل والثروة
- تحقيق استقرار اقتصادي (نسب النمو، العجز،..)

تعريف الموازنة

- الموازنة ليست مجرد احتساب للنفقات والواردات
- الموازنة تشكل خطة عمل تحدد:
- الأنشطة التي ستنفق عليها الحكومة خلال سنة مالية معينة
- القطاعات الاقتصادية التي ستمول هذا الانفاق
- المستفيدين المباشرين من الخدمات العامة



تحضير وشمولية الموازنة العامة

تحسين شمولية الموازنة

تضمين الموازنة لجميع وحدات الانفاق غير المشمولة حالياً بالموازنة:

- النفقات الاستثمارية المغطاة بتمويل خارجي في مجلس الانماء والاعمار

- سلف الخزينة إلى مؤسسة كهرباء لبنان (تم ادخالها في موازنة 2005)

اصلاحات على المدى القصير والمتوسط

مراحل تحضير الموازنة

- تحضير اطار ماكرو- اقتصادي متوسط الأمد لتحديد الأهداف الماكرو اقتصادية

- تحضير اطار للنفقات المتوسطة المدى (MTEF) يعكس الأهداف الماكرو اقتصادية وتضمينه في الموازنة

- تحديد السقف الأعلى لإجمالي النفقات

- تحديد سقف للإنفاق في كل من الوزارات بحسب الأولويات

-الطلب إلى الوزارات تحضير موازنتها بحسب السقف المقترح لكل وزارة

- اعطاء صورة أفضل عن أولويات الحكومة

- ربط الانفاق الاستثماري بالانفاق الجاري (مجلس الانماء والاعمار)

- ربط تحضير الموازنة بالأولويات الاقتصادية

- التخفيف من درجة المساومات التي تحصل بين الوزارات المعنية ومديرية الموازنة على مستوى موازنة كل وزارة



تحضير وشمولية الموازنة العامة (تابع)

العمل على سنوية الموازنة

- العمل تدريجياً على الغاء تدوير الاعتمادات
- تنفيذ الموازنة خلال السنة المالية مع احترام الفترة المكتملة بحيث لا تتعدى الشهر
- الغاء سلف الخزينة

- تنفيذ الموازنة خلال السنة المالية



تحضير وشمولية الموازنة العامة (تابع)

اعتماد موازنة الاداء

متطلبات موازنة الأداء

- اطار متوسط الأمد للإنفاق (MTEF)
- اعتماد تصنيف للموازنة على اساس البرامج
- تكامل نظام تصنيف الموازنة مع النظام المحاسبي ضمن اطار معلوماتي
- اعتماد دليل الاحصاءات المالية والوظيفية للحكومة (GFS2001) لتصنيف الموازنة
- الانتقال التدريجي من المحاسبة على اساس نقدي الى نظام محاسبي على اساس الاستحقاق

عناصر موازنة الأداء

- تحضير استراتيجيات قطاعية متوسطة الأمد تحدد الأهداف
- تحديد معايير لقياس الأداء
- توفير قواعد معلومات

اصلاحات على المدى المتوسط والطويل

- تعزيز المحاسبة
- زيادة الشفافية في استخدام الموارد ودراسة أثر هذا الاستخدام
- ترشيد استخدام الموارد ووضع الأولويات
- تحسين فعالية الانفاق

اصلاح الخزينة وتنفيذ الموازنة

تحسين تخطيط وإدارة التدفق المالي

- الحساب الموحد للخزينة
- تطوير آليات لمراقبة التدفق المالي إلى ومن الخزينة
- تطوير نماذج لإجراء التوقعات المالية
- ربط نتائج هذه التدفقات بإدارة الدين

- حصر وتدقيق المتأخرات
- التخفيف تدريجياً من المتأخرات المتراكمة والتأكد من عدم تراكم متأخرات أخرى
- تحديد سقف لعقد النفقات يتناسب مع التوقعات لوضعية الخزينة
- اجراء مراجعة نصف سنوية لتنفيذ الموازنة وأخذ الاجراءات اللازمة لضمان الالتزام بالتوقعات المتوسطة المدى لا سيما عند اللجوء الى الاعتمادات الاضافية
- اصدار أوامر الدفع في الوزارات

- تغيير في مهام مراقب عقد النفقات:**
- الحد من التداخلات التكرار في مراقبة النفقات
- الحد من تدوير الاعتمادات
- تحديد سقف عقد النفقات خلال السنة (شهرياً أو فصلياً) بحيث يساعد على توقع الحاجة الى السيولة المرتبطة بدفع النفقات

- تأمين تغطية مالية للنفقات خلال السنة والتخفيف من تراكم المتأخرات
- تحقيق الأهداف الموضوعية في الموازنة العامة
- استخدام أفضل للموارد المالية، لا سيما التخفيض من مستوى الدين



تعزيز شمولية الاحصاءات والتقارير المالية

➤ توسيع شمولية الاحصاءات المالية للحكومة المركزية لتغطي:

➤ مجلس الانماء والاعمار

➤ مصرف لبنان

➤ الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

➤ أما في القطاع العام :

➤ الادارات والصناديق المستقلة يجب أن تقدم تقارير فصلية

➤ وزارة الداخلية والبلديات يجب أن تصدر تقارير مالية موحدة

بناء القدرات المؤسسية في وزارة المالية

تعزيز القدرة التحليلية للدائرة بما يعزز من عملية تحضير الموازنة والتنسيق مع الوزارات المختصة

مديرية الموازنة

تطوير القدرة المحاسبية واصدار المعلومات المالية وتحسين التوقعات وادارة التدفق النقدي.

مديرية الخزينة

تعزيز قدرة المديرية لتحضير التقارير المحاسبية للحكومة المركزية اضافة الى تدقيق حسابات المؤسسات العامة واجراء تقييم عام استناداً الى هذه التقارير, اضافة الى تعزيز قدرة المديرية على تقييم أداء المؤسسات العامة

مديرية المحاسبة العامة

الاطار القانوني

- تصميم اطار قانوني لتحضير وتنفيذ ومراقبة تنفيذ الموازنة، يشمل:
 - توقيت ومراحل تحضير اطار النفقات المتوسطة الأمد
 - مراحل تحضير الموازنة
 - الوحدات الادارية التي تتفق من خارج الموازنة أو التي تتلقى مساهمات من الموازنة
 - تحديد المستندات التي يجب أن ترفق بالموازنة
 - تنفيذ الموازنة
 - عمليات الخزينة
 - دور ديوان المحاسبة

شكراً

لمزيد من المعلومات حول وزارة المالية، يمكن زيارة:

www.finance.gov.lb