



---

# الإصلاحات الاجتماعية والموازنة العامة

---

مواكبة تحديات الإصلاح في آلية الموازنة العامة في لبنان  
المعهد المالي- معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي

بيروت

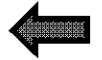
٢٠ شباط ٢٠٠٩

# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥

# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥



## الإنفاق الاجتماعي في الرئيسية: أرقام ووقائع

مشروع موازنة ٢٠٠٩ (مليار ليرة)	توزيع الانفاق الاجتماعي في مشروع موازنة ٢٠٠٩
٨٢٣	الصحة
١٢٨٧	التعليم
١١٠	نفقات اجتماعية أخرى
١٣٠٠	التقاعد وتعويضات نهاية الخدمة
٣٥٢٠	اجمالي الانفاق الاجتماعي
٢٢,٦ %	نسبة من اجمالي النفقات
٣٩ %	نسبة من اجمالي النفقات الأولية
٨ %	نسبة من الناتج المحلي

## الإنفاق الاجتماعي في لبنان- بعض أنواع دعم الدخل: أرقام ووقائع

مشروع موازنة ٢٠٠٩ (مليار ليرة)	توزيع الدعم في مشروع موازنة ٢٠٠٩
٣٠	دعم المازوت الأحمر
٥٠	تسديد سلفة لدعم القمح
٨٠	المدارس المجانية
٣٠	إعطاء مساعدة عن كل يوم حضور فعلي في المدارس الرسمية
١٤٨٦	دعم مؤسسة كهرباء لبنان
١٦٧٦	اجمالي الإنفاق على الدعم الاجتماعي
١١ %	نسبة من إجمالي النفقات العامة
١٨ %	نسبة من إجمالي النفقات الأولية

# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥



## الإصلاح الاجتماعي: الأهداف العامة



# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥



# المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر في الموازنة العامة (١)

نقص في الاستراتيجيات والرؤيا والخطط المتوسطة والبعيدة المدى  
في الشأن الاجتماعي بشكل عام  
في الصحة  
في التعليم

تشنت في اللاعبين وتضارب في الأدوار  
في الصحة: تعدد الصناديق الضامنة مع معايير استفادة وأنظمة تعاقد وتكافئ مختلفة  
في التعليم: المال العام يمول التعليم الرسمي ووالتعلم الخاص والخاص المجاني  
غياب آليات التنسيق الفعالة

## المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر في الموازنة العامة (٢)

التكاليف الفردية للخدمة الاجتماعية (سواء على صعيد الكلفة العامة أو المجتمع اللبناني ككل) تفاوتت في الكلفة الفردية للخدمة بين اللاعبين الحكوميين (الصحة مثلاً) ارتفاع في مستوى الكلفة (التعليم) ارتفاع التكاليف ليس فقط في الأموال العامة بل من المجتمع اللبناني ككل

مستوى المؤشرات الاجتماعية لا يتلاءم مع حجم الانفاق الاجتماعي في التعليم: ارتفاع معدلات التسرب والرسوب وتدني نوعية التعليم في الصحة: مؤشرات الصحة العامة – ارتفاع في معدلات الاستشفاء

## المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر في الموازنة العامة (٣)

عدم عدالة توزيع المال العام  
وجود فئات لا تشملها أية تغطية اجتماعية (الصحة مثلاً)  
تفاوت الكلفة

عدم وضوح حول حدود تدخل الدولة في الخدمة الاجتماعية (أين يبدأ وأين ينتهي)

# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥

## كيف تؤثر هذه المشكلات في تحضير الموازنة العامة

نقص الاستراتيجيات يؤدي الى عدم قدرة الموازنة على التوقع لمدى أبعد من سنة واحدة  
يؤثر سلباً على القدرة على التوقع المالي  
عدم القدرة على وضع أهداف مالية متوسطة المدى والالتزام بها  
عدم وجود رابط بين التخطيط القطاعي والتخطيط المالي

تحضير الموازنة يعتمد على المبدأ التراكمي وليس مرتبطاً بأهداف وبرامج واضحة

ضعف الوظيفة التوزيعية للموازنة

صعوبة قياس أداء الانفاق العام من حيث تحسين الخدمة أو توسيع التغطية

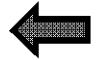
# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥



# محتوى العرض

الإنفاق الاجتماعي في لبنان: وقائع وأرقام	١
الأهداف العامة للإصلاح الاجتماعي	٢
المشكلات التي يعاني منها القطاع الاجتماعي والتي تؤثر سلباً في آلية الموازنة العامة	٣
كيف تؤثر هذه المشكلات في الموازنة العامة	٤
ورشة الإصلاح في القطاع الاجتماعي	٥
في الصحة والتعليم	١-٥
في تطوير نظام الاستهداف	٢-٥
في تطوير أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي	٣-٥



## في الصحة والتعليم

### قطاع التعليم

وضع استراتيجية قطاع التربية موضع التنفيذ  
ووضع خطة عمل تنفيذية تعكس أولويات القطاع

انجاز المشروع الذي بديء العمل به لوضع  
موازنة وزارة التربية ضمن اطار متوسط المدى  
وربط هذه الموازنة بمؤشرات أداء

### قطاع الصحة

ايجاد آلية للتنسيق بين الصناديق الضامنة

تطوير أنظمة رقابة موضوعية على استهلاك الخدمات  
الصحية

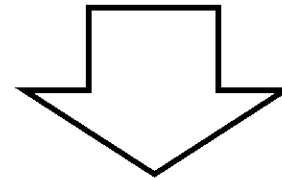
العمل على تنميط نظم المعلومات والتعاقد ومعايير الاستفادة  
بين الصناديق

الانتقال التدريجي إلى مفهوم الأداء عبر تحديد أهداف  
وبرامج صحية مع معايير تمكن من قياس الأداء

## تطوير نظام استهداف الأسر الفقيرة

□ ما هو نظام الاستهداف وما هي الحاجة اليه:

- ✓ يساعد على تصنيف الأسر بشكل تلقائي بحسب وضعها الاقتصادي والاجتماعي
- ✓ يساعد على اختيار المؤهلين للافادة من المساعدة الاجتماعية وبرامج الدعم
- ✓ يساعد على تطوير برامج مساعدة اجتماعية بحسب حاجات الأسر



- ✓ وسيلة تمكن صانعي السياسات من معرفة حجم المشكلة وتحديدها وبالتالي الانعكاس المالي لمعالجتها
- ✓ يعزز الوظيفة التوزيعية للموازنة العامة

## إصلاح الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

معالجة هيكلية لعجز الصندوق تتضمن تحسين الإيرادات وترشيد النفقات (في فرعي المرض والأمومة والتعويضات العائلية)

تطوير أنظمة رقابة موضوعية على استهلاك الخدمات الصحية

تطوير أنظمة الصندوق وتحسين الإدارة وتوفير خدمة أفضل للمستفيدين

الربط الإلكتروني للضمان مع المستشفيات الفروع

الانتقال من نظام نهاية الخدمة الى نظام تقاعد يؤمن حماية اجتماعية

ضبط تكاليف التحويل الى  
الصندوق

تحسن التوقع المسبق لمتوجبات  
الدولة للضمان

تحسين الخدمة

تحسين القدرة على تطوير سياسات  
صحية وطنية



شكراً